



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

17.04.2019 № 24-03-04/17438

На № _____

Государственное казенное учреждение
Новосибирской области
«Управление контрактной системы»

О рассмотрении обращения
На письмо от 20 марта 2019 г.
№ 02-03/640/59

ул. Фрунзе, д.88,
г. Новосибирск, 630005

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее – Департамент), рассмотрев обращение ГКУ НСО «УКСис» по вопросу применения постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к иностранным товарам, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление № 925), сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 11.8 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 сентября 2018 г. № 194н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.

Также, Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок.

Вместе с тем Департамент считает возможным сообщить следующее.

Постановление № 925 принято в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).



В соответствии с пунктом 1 Постановления № 925 устанавливается приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Постановление № 925 распространяется на закупки государственных корпораций, государственных компаний, акционерные общества с преобладающей долей государственного или муниципального участия, субъектов естественных монополий и заказчиков особенности осуществления закупок которых установлены статьей 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Постановление № 925 имеет строго ограниченные сферы применения, которые определены Генеральным соглашением по тарифам и торговле 1994 года и Договора о ЕАЭС (пункт 8 Постановления № 925).

Всемирная торговая организация признает права государств устанавливать подобные приоритеты в ряде специфических сфер, в том числе в сферах обороны и безопасности, включая снабжение вооруженных сил, защиты жизни и здоровья человека, оборота золота и серебра, охраны художественных, исторических и археологических ценностей. Кроме того, Постановление № 925 применяется с учетом законодательства Евразийского экономического союза.

Из изложенного следует, что Постановление № 925 применяется в случаях, не противоречащих положениям Договора о ЕАЭС и ГАТТ-1994.

Кроме того, для предоставления приоритета, предусмотренного положениями Постановления № 925, документация о закупке должна в том числе содержать информацию об указании участником закупки страны происхождения поставляемого товара.

Изложенные требования Постановления № 925 вызывают затруднения в их применении как со стороны заказчиков, так и со стороны участников закупок.

Обращаем внимание, что ранее ответственным федеральным органом исполнительным власти по совершенствованию положений законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 было Минэкономразвития России.

При этом Министерство финансов Российской Федерации определено федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с 25 апреля 2017 г. (пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 г. № 446).

Учитывая изложенное, Минфин России разделяет озабоченность противоречивой практики применения Постановления № 925.

По имеющейся у Минфина России информации, в настоящее время, в связи с поступающими многочисленными запросами и предложениями о внесении изменений в Постановление № 925, обусловленными наличием спорных ситуаций при его применении, Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассматривает вопрос о порядке дальнейшего применения Постановления № 925.

Заместитель директора Департамента



Д.А. Готовцев



**Государственное казенное учреждение
Новосибирской области «Управление
контрактной системы»
(ГКУ НСО «УКСис»)**

ул. Фрунзе, д. 88, г. Новосибирск, 630005
тел./факс: (383) 238-72-72
E-mail: uksis@zakaznso.ru
ОКПО 11859292, ОГРН 1125476138193
ИНН 5406722503, КПП 540601001

Первому заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации –
министру финансов
Российской Федерации

А.Г. Силуанову

На № 20.03.2019 № 02-03/640/59
от _____

О применении постановления Правительства
Российской Федерации №925

Уважаемый Антон Германович!

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) Правительством Российской Федерации постановлением от 16.09.2016 №925 установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (далее – Постановление №925).

Таким образом, названное постановление обязывает заказчиков, осуществляющих конкурентные закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, предоставлять преимущества российским товарам, работам и услугам, выполняемым российскими лицами. При этом п. 8 Постановления №925 требует учитывать при установлении приоритета Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года (далее – Соглашение ВТО) и Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (далее – Договор о ЕврАзЭС).

Отсутствие в Постановлении №925 указания на конкретные механизмы реализации указанных международных актов создало неопределенность в применении данного постановления. А именно, в настоящее время, на практике сложилось два пути реализации норм Постановления №925:

1) Приоритет предоставляется только российским товарам и российским подрядчикам (исполнителям).

Данный подход основывается на буквальном толковании Постановления №925.

Указанной точки зрения придерживается Московское УФАС России (решение от 11.04.2017 по делу № 1-00-985/77-17 (закупка № 31704799953), Санкт-Петербургское УФАС России (решение от 04.04.2017 по жалобе № Т02-192/17 (закупка № 31704772883), Новосибирское УФАС России (решение б/н от 06.03.2017 (закупка №31704706404)).

2) Приоритет предоставляется товарам (подрядчикам, исполнителям) стран ВТО и стран ЕАЭС наравне с российскими товарами (подрядчиками, исполнителями).

Согласно подпункту «а» пункта 1 Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года оно включает в себя положения Генерального соглашения по тарифам и торговле от 30 октября 1947 года (ГАТТ-1947).

Пунктом 4 статьи III ГАТТ-1947 предусмотрено, что *«товарам с территории любой Договаривающейся Стороны, ввозимым на территорию другой Договаривающейся Стороны, предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование».*

Иными словами, оговорка пункта 8 Постановления № 925 в сочетании с пунктом 4 статьи III ГАТТ-1947 означает, что товары с территорий стран - участниц ВТО могут предлагаться в закупках по Закону № 223-ФЗ на равных с российскими товарами.

Аналогичные нормы в отношении работ и услуг закреплены в Приложении № 16 к Договору ЕАЭС (п. 21): *«Каждое государство-член в отношении всех мер, затрагивающих торговлю услугами, предоставляет услугам, поставщикам и получателям услуг другого государства-члена режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый при таких же (подобных) обстоятельствах своим собственным таким же (подобным) услугам, поставщикам и получателям услуг».*

В защиту данной позиции можно использовать ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, устанавливающую приоритет международных договоров, письма Минэкономразвития России (от 09.01.2017 № Д28и-5, от 09.01.2017 № Д28и-55, от 09.01.2017 № Д28и-42, от 06.12.2016 № Д28и-3197, от 18.11.2016 № Д28и-3107, от 10.01.2017 № Д28и-106, от 21.10.2016 № Д28и-2806, от 09.01.2017 № Д28и-25), а также имеющуюся практику ФАС России (решение № 223ФЗ-333/17, 223ФЗ-332/17 от 18.04.2017 (закупка № 31704987608);) решение от 27.04.2017 № 223ФЗ-369/17 (закупка № 31704886886), судебную практику (решение Арбитражного суда города Москвы от 19.03.2018 по делу № А40-215342/17-92-1715, от 26.01.2018 по делу № А40-227886/17-79-1912).

Однако, учитывая, что из 195 существующих в мире независимых государств 167 государств входят в ВТО, то, представляется, что приоритет,

предусмотренный Постановлением №925, практически никогда не будет применяться.

С учетом вышеизложенного, просим Вас выразить позицию Министерства финансов Российской Федерации о предоставлении приоритета, предусмотренного Постановлением №925, товарам, происходящим из государств - членов Всемирной торговой организации и Евразийского экономического союза, работам, услугам, выполняемым, оказываемым указанными лицами, аналогично товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами.

Директор

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and strokes, positioned between the title 'Директор' and the name 'А.Ю. Литвинов'.

А.Ю. Литвинов